



**RELATORÍA MESA TEMÁTICA 2:
“Nuevos Mecanismos de Coordinación Interinstitucional Federación-Estados”**

En ésta mesa se presentaron 10 ponencias de Instituciones de Educación Superior, representantes de gobiernos estatales, Fideicomisos mesoregionales y de la Cámara de Diputados. Derivado de lo anterior, se presenta la relatoría siguiente:

En su participación con la ponencia denominada “**Mecanismos de Coordinación entre Federación, Estados y Municipios**”, el Lic. Omar Fayed Meneses, presidente municipal de Pachuca y presidente de la Conferencia Nacional de Municipios de México, destacó que la federación sólo atiende la llamada concurrencia de jurisdicción en ciertas materias como educación, salud o de coordinación fiscal, lo que limita proyectos de largo plazo.

Señaló la necesidad de establecer un nuevo sistema de coordinación fiscal en materia administrativa y recaudatoria, así como buscar un incremento gradual del monto general de participaciones a Estados y Municipios durante 5 años hasta llegar a un 25% de la recaudación federal participable y, el acceso directo de los municipios al Fondo Nacional de Seguridad.

Por su parte, Guillermo Woo Gómez, Coordinador Ejecutivo del Fideicomiso para el Desarrollo de la Región Centro Occidente FIDERCO, en su presentación del tema “**El Fortalecimiento del Federalismo en México y los aportes de la perspectiva regional**”, puntualizó en la necesidad de involucrar la perspectiva regional y territorial para disminuir las disparidades regionales.

Destacó que una debilidad estructural de las administraciones municipales está en su periodo de 3 años, lo que limita el desempeño de sus funciones y el desarrollo de su marco legal; por tanto, se deberá profundizar en fortalecer una coordinación institucional más eficaz para la integración regional y nacional con los actores locales y promover el enfoque de la gobernanza.

Así como adoptar experiencias exitosas viables de nuevos programas y estructuras públicas funcionales y eficientes que integren mecanismos de cooperación territorial y fortalecer las políticas públicas de los gobiernos locales.

A continuación, el Dr. Tonatiuh Guillén López, presidente del Colegio de la Frontera Norte, en su ponencia “**Federalismo y Política Intergubernamental: de la acción a la institucionalización**”, propuso la urgencia del reconocimiento formal de los actores políticos intergubernamentales como actores legítimos, la creación de instancias formales para el encuentro intergubernamental, y la construcción de la ley general para la construcción interinstitucional que establezca parámetros en los tres órdenes de gobierno, hacia el federalismo cooperativo, que tenga como reto la construcción progresiva de las nuevas instituciones del sistema federal.

En su oportunidad, el Dr. Saúl Robles Soto, investigador de la Universidad Autónoma de Zacatecas, en su participación denominada “**Propuesta de coordinación interinstitucional Federación – Estados. Elementos de Análisis**”, señaló como requisito para el desarrollo local, establecer políticas de Estado que promuevan el desarrollo productivo local mediante Pymes, con la concurrencia de las instituciones públicas y privadas, y con mecanismos de financiamiento flexibles, acompañadas con la atracción de inversión extranjera directa y con base en las experiencias exitosas.



“Fortalecimiento y Capacidad Institucional de los Gobiernos Estatales y Municipales, y Nuevos Mecanismos de Coordinación Interinstitucional Federación-Estados”.



Conferencia Nacional
de Gobernadores

Así como incrementar los esfuerzos de lo que tenemos consumado en materia de infraestructura e investigación y desarrollo para atraer inversión extranjera directa que impulsar la internacionalización de las Pymes.

Por su parte, la Dra. Laura Flamad, investigadora del Colegio de la Frontera Norte presentó avances en el tema de **“Cooperación intergubernamental efectiva. Una revisión de experiencias internacionales y mexicanas”**, donde alertó sobre las amenazas a la coordinación intergubernamental, como la dispersión, la desarticulación y duplicidad de programas institucionales, por lo que es necesario emular estudios comparativos, para rescatar las mejores prácticas.

Señaló que entre las bondades de la cooperación intergubernamental, se encuentra el ordenamiento de las acciones que permita la generación de sinergias y complementariedades, por lo que se debe tomar en consideración la heterogeneidad de los municipios para establecer políticas territoriales diferenciadas.

Enseguida el Dr. Humberto Márquez Covarrubias, investigador del Doctorado en Estudios del Desarrollo de la Universidad Autónoma de Zacatecas abordó el tema de **“Emigración Compulsiva y Necesidad de un Desarrollo Alternativo”**, recalcando la necesidad de diseñar políticas públicas pertinentes para revertir el impacto de la pérdida de capital humano, que restringe la perspectiva de desarrollo a largo plazo y limita el desarrollo local.

William Renán Sosa Altamira, en representación del gobierno del estado de Yucatán presentó la ponencia denominada **“Esquemas de colaboración intergubernamental y de participación privada y social”** con lo que concluyó en la pertinencia de institucionalizar las relaciones intergubernamentales con reglas claras y formales, buscando el equilibrio de poder entre los gobiernos, el establecimiento de mecanismos para la solución de conflictos entre los mismos, redefinir el papel del gobierno municipal, reforzar el tema de las relaciones intergubernamentales en la reforma del estado y fomentar la participación privada y social en el proceso de coordinación.

En su intervención el maestro Sergio Hernández Maldonado, coordinador Ejecutivo del Fideicomiso para el Desarrollo de la Región Centro FIDECENTRO, en su participación titulada **“El Desarrollo Regional como vehículo para la articulación interinstitucional de los tres órdenes de gobierno”**, destacó lo siguiente:

En México, retomamos tarde el tema del desarrollo regional, y estamos transitando del anterior paradigma de las políticas públicas con el que se construyó la actual estrategia para el desarrollo regional, con la que operamos los Fideicomisos regionales, al modelo de la gobernanza. Mientras que las regiones con las que competimos globalmente, construyeron sus modelos con el esquema del governance desde hace más de una década, comprometiéndose con una visión de futuro que les ha funcionado. Porque seguramente, ya pensaban globalmente y actuaron regionalmente, mientras nosotros, seguimos cuestionando la pertinencia y utilidad del nivel de coordinación y colaboración regional.

Agregó que debemos reconocer que el desarrollo regional, es uno de los grandes desafíos que tiene el federalismo mexicano, por lo que debemos plantear esquemas de coordinación y articulación integral que nos conduzcan a un nuevo modelo de federalismo, orientado fundamentalmente hacia un desarrollo regional, que genere mejores condiciones para el desarrollo económico y social y por ende un mayor bienestar.



“Fortalecimiento y Capacidad Institucional de los Gobiernos Estatales y Municipales, y Nuevos Mecanismos de Coordinación Interinstitucional Federación-Estados”.



Conferencia Nacional
de Gobernadores

Por ello, resulta necesaria una reingeniería del sistema federal que permita redistribuir facultades y recursos, así como impulsar la participación de los gobiernos estatales como actores fundamentales del desarrollo regional y nacional, iniciando al interior de sus gobiernos el desarrollo de la cultura del trabajo regional como la vía idónea para articular las bases del trabajo transversal y articulado de los tres órdenes de gobierno en los proyectos mesoregionales que detonen el desarrollo económico y social para incorporarse a la hipercompetencia global, concluyó.

Por su parte, el Lic. Mario Cuatepotzo Durán, leyó la participación del Secretario de Planeación y Desarrollo del Gobierno de Hidalgo con el tema de “**Coordinación Institucional Federación – Estados**”, en donde destaca que el papel que juegan las capacidades institucionales es crucial en el establecimiento del diálogo, entendido como fortalezas administrativas y de gestión, especialmente en lo que corresponde a la planeación, definición de políticas públicas y respuestas concretas a las demandas ciudadanas.

Finalmente, se tuvo la participación del Diputado Federal Raymundo Cárdenas Hernández, quien expuso los avances del grupo de trabajo sobre federalismo de la Comisión Ejecutiva de Negociación y Construcción de Acuerdos CENCA, en la cual se resaltó que hay acuerdos para introducir reformas en las que el municipio sea reconocido como orden de gobierno y como parte integrante de la federación. De igual forma hay avances positivos para la posibilidad de asociación entre municipios, para el desarrollo metropolitano y para la realización de acuerdos entre municipios.

También para que los municipios participen en las reformas de las constituciones locales y que puedan organizar formas de participación ciudadana, así como implementar el Servicio Civil de Carrera municipal.